

Grundläggande granskning Gr 6/2021

Fullmäktiges beredningar för folkhälsa och demokrati år 2021



Foto: Jonas Westling

Februari 2022
Clara Wiklund
Revisionskontoret
Diarienummer: REV 11-2021

Innehåll

1. Sammanfattning	3
2. Bakgrund	4
Syfte och revisionsfrågor	4
Revisionskriterier	4
Metod	4
3. Beredningarnas uppdrag	5
Kommunallagen	5
Fullmäktigeberedningarnas uppdrag	5
4. Beredningarnas verksamhet under år 2021	5
5. Svar på revisionsfrågor	7
Dokumentöversikt	8

1. Sammanfattning

Revisorerna ska enligt kommunallagen årligen granska styrelser, nämnder och fullmäktigeberedningar. Denna granskning avser de tre fullmäktigeberedningarna:

- Beredning för folkhälsa och demokrati i Södra Lappland
- Beredning för folkhälsa och demokrati i Skellefteå- och Norsjöområdet
- Beredning för folkhälsa och demokrati i Umeåregionen

Vi bedömer att fullmäktiges beredningar för folkhälsa och demokrati för år 2021 har bedrivit sin verksamhet i enlighet med fullmäktiges mål och uppdrag.

2. Bakgrund

Styrelser, nämnder och fullmäktigeberedningar ansvarar för att verksamheten bedrivs i enlighet med mål, beslut, riktlinjer och föreskrifter som gäller för verksamheten. Styrelserna, nämnderna och fullmäktigeberedningarna ansvarar också för återrapporteringen till fullmäktige.

Revisorerna ska enligt kommunallagen årligen granska styrelser, nämnder och fullmäktigeberedningar. I sin revisionsplan för år 2021 beslutade revisorerna att genomföra grundläggande granskningar av Region Västerbottens samtliga styrelser och nämnder och fullmäktigeberedningar. Denna granskning avser de tre fullmäktigeberedningarna:

- Beredning för folkhälsa och demokrati i Södra Lappland
- Beredning för folkhälsa och demokrati i Skellefteå- och Norsjöområdet
- Beredning för folkhälsa och demokrati i Umeåregionen

Syfte och revisionsfrågor

Granskningen av beredningarna är översiktlig. Syftet med granskningen är att ge underlag till revisorernas för deras ansvarsprövning av de tre fullmäktigeberedningarna för folkhälsa och demokrati. För detta har följande revisionsfrågor besvarats i granskningen:

- Har fullmäktigeberedningarna bedrivit sin verksamhet i enlighet med fullmäktiges mål och uppdrag?
- Har fullmäktigeberedningarna en tillräckligt utvecklad redovisning av sitt uppdrag?

Revisionskriterier

Vår bedömning av fullmäktigeberedningarnas ansvarsutövande utgår från:

- Kommunallagen (2017:725)
- Fullmäktiges reglemente för fullmäktigeberedningar
- Övriga uppdrag, mål eller direktiv från fullmäktige till beredningarna

Metod

Granskningen är genomförd med stöd av revisionskontorets program för grundläggande granskning av fullmäktigeberedning. Under granskningen har vi genomfört avstämningar med fullmäktigeberedningarnas sekreterare. Granskningen är genomförd av Clara Wiklund, certifierad kommunal revisor på revisionskontoret samt Christopher Karlsson, praktikant på revisionskontoret.

Rapporten har kvalitetssäkrats internt genom att den granskats av annan sakkunnig inom revisionskontoret. Dessutom har den kvalitetssäkrats externt genom att berörda tjänstepersoner har fått möjlighet att lämna synpunkter på rapportens innehåll.

3. Beredningarnas uppdrag

Kommunallagen

Fullmäktige får enligt kommunallagen inrätta fullmäktigeberedningar för beredning av ett visst ärende eller en viss grupp av ärenden som ska avgöras av fullmäktige. En fullmäktigeberedning kan ha permanenta eller tillfälliga beredningsuppgifter. Fullmäktige ska fatta beslut om beredningarnas uppgifter och arbetsformer.

Fullmäktigeberedningarnas uppdrag

Enligt regionfullmäktiges reglemente för fullmäktigeberedningarna är deras uppgift att arbeta med tematiska uppdrag inom folkhälsa och demokrati. Fullmäktige fastställer uppdragen årligen i regionplanen. Uppdraget ska redovisas till fullmäktige. I uppdraget ingår också att:

- Öka kunskapen om medborgarnas behov av åtgärder och insatser
- Verka för bättre kontakter mellan medborgare och förtroendevalda
- Verka för att medborgarna ska känna förtroende för den representativa demokratin
- Samverka med kommuner, samhällsorgan, frivilligorganisationer och andra intressenter inom folkhälsoområdet

Fullmäktiges uppdrag till beredningarna

I regionplanen för år 2021 riktade fullmäktige två uppdrag till beredningarna:

- Genom medborgardialog ta fram underlag för att stärka god och nära vård ur ett medborgarperspektiv med fokus på jämlikhet och tillgänglighet genom samverkan med andra aktörer.
- Genom medborgardialog och i samverkan med relevanta samhällsaktörer undersöka hur regionens verksamheter på ett mer effektivt sätt kan stötta invånarna i arbetet med att förebygga övervikt, fetma, diabetes och hjärt-kärlsjukdom för ökad livskvalitet och för att främja en jämlikare folkhälsa i Västerbotten.

4. Beredningarnas verksamhet under år 2021

Beredningarna har planerat sin verksamhet

De tre beredningarna för folkhälsa och demokrati har beslutat om verksamhetsplaner för år 2021 utifrån uppdraget de fått från regionfullmäktige. I inledningen av planerna redogjorde beredningarna för deras uppdrag enligt reglementet och fullmäktiges särskilda uppdrag. Därefter fanns i tabellform beredningarnas aktiviteter kopplade till uppdraget från regionfullmäktige och reglementet.

De tre beredningarna hade under år 2021 mellan 7-8 sammanträden vardera. Utöver sammanträden hade beredningarna anordnat medborgardialoger, träffar med kommuner, samhällsorgan och frivilligorganisationer med flera. Dialogerna utfördes i huvudsak på distans med anledning av covid-19.

Beredningarna fick vid sina sammanträden under år 2021 ekonomiska månadsrapporter.

Beredningarna har rapporterat till fullmäktige

Av fullmäktiges reglemente för beredningarna framgår att beredningarna senast i november varje år ska rapportera till fullmäktige. Rapporten ska innehålla:

- Redovisning av medborgarnas behov inom det aktuella uppdraget från regionplanen.
- Redovisning av de behov som beredningarna uppmärksammat inom ramen för folkhälsa och demokrati.

Beredningarna åiterrapporterade sitt uppdrag översiktligt till regionfullmäktige i samband med delårsrapport per augusti 2021.

Samtliga beredningar lämnade sina årliga rapporter till regionfullmäktige i november 2021. Rapporterna innehöll en redovisning av hur beredningarna genomfört sina uppdrag och vilka metoder som beredningarna använt och vilket resultatet var.

Efter att fullmäktige behandlat beredningarnas rapporter överlämnades de till berörda nämnder för beredning av förslag till beslut om åtgärder.

Covid-19



Av beredningarnas rapporter till fullmäktige framgick att beredningarnas uppdrag att hålla medborgardialoger och samverka hade blivit påverkat av pandemin. Beredningarna uppger att de i huvudsak genomfört digitala dialogmöten och inhämtat kunskap genom enkäter.

Vår kommentar

Granskningen visar att beredningarnas verksamhetsplaner överensstämmer med fullmäktiges mål och uppdrag för beredningarna. Beredningarna har också redovisat hur de genomfört sina uppdrag för år 2021. Vår bedömning är att beredningarna skulle kunna utveckla sin redovisning av verksamheten. Detta genom en översiktlig verksamhetsberättelse med uppföljning av verksamhetsplan och aktiviteter samt ekonomiska utfall.

5. Svar på revisionsfrågor

Vår samlade bedömning är att beredningarna under år 2021 bedrivit sin verksamhet i enlighet med fullmäktiges mål och uppdrag. Bedömningen bygger på en översiktlig granskning av beredningarnas sammanträdesanteckningar, verksamhetsplaner och de rapporter beredningarna lämnat till fullmäktige.

Revisionsfråga	Bedömning	Vår kommentar
Har fullmäktigeberedningarna bedrivit sin verksamhet i enlighet med fullmäktiges mål och uppdrag?	 JA	Beredningarna har beslutat om verksamhetsplaner och rapporterat till fullmäktige i enlighet med reglementet.
Har fullmäktigeberedningarna en tillräckligt utvecklad redovisning av sitt uppdrag?	 JA	Beredningarna har i sina rapporter till fullmäktige för år 2021 redovisat resultatet av sin verksamhet.

Umeå den 16 februari 2021

Clara Wiklund
Certifierad kommunal revisor

Christopher Karlsson
Praktikant på revisionskontoret

Revisionskontoret
Region Västerbotten

Dokumentöversikt

Verksamhetsplan 2021 för beredning för folkhälsa och demokrati i Södra Lappland

Verksamhetsplan 2021 för beredning för folkhälsa och demokrati i Skellefteå- och Norsjöområdet

Verksamhetsplan 2021 för beredning för folkhälsa och demokrati i Umeåregionen

Beredning för folkhälsa och demokrati i Umeåregionens rapport till fullmäktige 2021 (RS 1431-2021)

Beredning för folkhälsa och demokrati i Södra Lapplands rapport till fullmäktige 2021 (RS 1431-2021)

Beredning för folkhälsa och demokrati i Skellefteå- och Norsjöområdet rapport till fullmäktige 2021 (RS 1431-2021)

Sammanträdesanteckningar beredning för folkhälsa och demokrati i Södra Lappland 2021 (RS 194-2021)

Sammanträdesanteckningar beredning för folkhälsa och demokrati i Skellefteå- och Norsjöområdet 2021 (RS 195-2021)

Sammanträdesanteckningar beredning för folkhälsa och demokrati i Umeåregionen 2021 (RS 258-2021)

Regionplan 2020-2023

Regionfullmäktige 202-11-16 § 188